



COMUNE DI SPINETOLI

Provincia di Ascoli Piceno

--O--

P.zza G. Leopardi, 31 – 63078 Spinetoli - Tel. 0736/89.02.98 - Fax. 0736/89.03.49 - C.F. 00.36289.044.4

PIANO ECONOMICO FINANZIARIO

Natura e descrizione del servizio

La gestione dell'impianto sportivo comunale, intesa come insieme di attività volte ad assicurare il funzionamento di un impianto e l'erogazione di un servizio sportivo che nello stesso si svolge, rientra nell'area dei servizi pubblici e, in particolare, nell'ambito dei servizi alla persona o servizi sociali. Come tale la relativa attività economica è esercitata per erogare prestazioni volte a soddisfare bisogni collettivi ritenuti indispensabili in un determinato contesto sociale (Tar Lombardia Sez. III n. 5633/2005).

La gestione degli impianti sportivi è un servizio pubblico locale a rilevanza economica, in considerazione del fatto che, ai fini della qualificazione di un servizio pubblico locale sotto il profilo della rilevanza economica, è necessario verificare in concreto se l'attività da espletare presenti o meno il requisito della redditività (e quindi di produrre profitti o perlomeno di coprire i costi con i ricavi), anche solo in via potenziale, a prescindere dalla valutazione svolta dall'Ente affidante (Consiglio di Stato, Sez. V, Sent. n. 5097/09).

Nel caso di specie, la gestione del Palazzetto dello Sport comunale, può farsi rientrare nella nozione predetta di servizio a rilevanza economica, avendo riguardo all'impatto che il servizio stesso può avere sul contesto dello specifico mercato di riferimento sussistendone i caratteri di redditività in considerazione anche della migliore organizzazione del servizio in termini di efficienza, efficacia ed economicità. Sul punto non rileva il fatto che l'utile venga reinvestito nella stessa attività.

L'impianto sportivo in argomento, costituente patrimonio indisponibile dell'Ente ai sensi dell'art.826, ultimo comma, del cod. civ., è ubicato in via C. A. Vecchi nella frazione Pagliare del Tronto, e comprende le seguenti strutture:

⇒ n. 1 struttura (palazzina) dimensioni di circa Mq. 1.750 costituita da:

a) piano terra costituito da:

- campo polivalente (basket, pallavolo, calcetto, tennis, pattinaggio, ecc): mt. 24,00 x 40,00
- spogliatoi, servizi igienici giocatori/arbitri;
- locale caldaia, con relativo impianto termico (Mq. 50);
- locali attrezzi;
- servizi igienici ad uso pubblico con ingresso interno al Centro stesso;

b) 1° piano dimensioni Mq. 660 costituito da:

- sala polivalente Mt. 20,00 x 8,50
- sala 1: Mt. 8,00 x 4,00
- sala 2: Mt. 8,00 x 4,00
- sala 3: Mt. 8,00 x 4,00

- gradinate per stationamento pubblico

c) area di pertinenza esterna delimitata: circa Mq 4.000,00

La scelta della procedura di affidamento che il Comune di Spinetoli intende attuare tra quelle previste dall'ordinamento giuridico (ricorso al mercato: appalti e concessioni –



COMUNE DI SPINETOLI

Provincia di Ascoli Piceno

--O--

P.zza G. Leopardi, 31 – 63078 Spinetoli - Tel. 0736/89.02.98 - Fax. 0736/89.03.49 - C.F. 00.36289.044.4

Affidamenti In house.....) è quella del ricorso al mercato, assicurando la parità tra gli operatori, garantendo una adeguata informazione alla collettività, definendo, quale tipologia contrattuale, quella della "Concessione", la cui disciplina, mutuata dall'ordinamento comunitario, si rinviene negli artt. 176 e seguenti del D.Lgs. n. 36/2023. La scelta della "concessione" operata dall'Amministrazione Comunale, si fonda sulle seguenti motivazioni: a) il servizio presenta le caratteristiche proprie della "concessione" sia sotto l'aspetto delle modalità con le quali è reso, cioè direttamente a favore degli utenti e non all'Amministrazione comunale, sia per il sistema di remunerazione previsto, gravando il costo direttamente sugli utenti;

b) la rispondenza al principio di efficacia ed efficienza proprio dell'azione amministrativa, per il fatto stesso che con la concessione il servizio si instaura direttamente con l'utenza, conservando l'Amministrazione comunque le prerogative proprie, quali la determinazione del contenuto delle obbligazioni scaturenti dal rapporto, l'esercizio dell'azione di controllo in merito all'esatto adempimento del servizio, la possibilità di comminare sanzioni nel caso di violazioni, la determinarne delle tariffe massime;

c) lo spostamento del rischio operativo di gestione a carico del concessionario.

La concessione pertanto è stata individuata come una soluzione organizzativa adeguata ad assicurare la qualità, l'efficienza e l'economicità del servizio stesso, per il periodo indicato.

La Concessione è stata individuata quindi come una soluzione organizzativa adeguata ad assicurare i dichiarati obiettivi del servizio per un periodo individuato in 5 anni. In sintesi, il modello organizzativo prescelto, oltre a rispondere agli obiettivi di universalità, di solidarietà, di equilibrio di bilancio in un'ottica di garanzia della continuità del servizio, è valutato come rispettoso dei principi di trasparenza, di partecipazione e di parità di trattamento.

L'obiettivo del presente piano è quello di evidenziare la concreta capacità del soggetto affidatario di poter eseguire in maniera corretta le prestazioni di servizio per il periodo di gestione dello stesso. La rappresentazione del piano Economico finanziario cerca di evidenziare l'adeguatezza dell'offerta e la sua concreta ed effettiva realizzabilità.

Specificazione della modalità di affidamento prescelta

La scelta della procedura di affidamento che il Comune di Spinetoli intende attuare tra quelle previste dall'ordinamento giuridico (ricorso al mercato: appalti e concessioni – Affidamenti In house.....) è quella del ricorso al mercato, assicurando la parità tra gli operatori, garantendo una adeguata informazione alla collettività, definendo, quale tipologia contrattuale, quella della "Concessione", la cui disciplina, mutuata dall'ordinamento comunitario, si rinviene negli artt. 176 e seguenti del D.Lgs. n. 36/2023. La scelta della "concessione" operata dall'Amministrazione Comunale, si fonda sulle seguenti motivazioni: a) il servizio presenta le caratteristiche proprie della "concessione" sia sotto l'aspetto delle modalità con le quali è reso, cioè direttamente a favore degli utenti e non all'Amministrazione comunale, sia per il sistema di remunerazione previsto, gravando il costo direttamente sugli utenti;



COMUNE DI SPINETOLI

Provincia di Ascoli Piceno

--O--

P.zza G. Leopardi, 31 – 63078 Spinetoli - Tel. 0736/89.02.98 - Fax. 0736/89.03.49 - C.F. 00.36289.044.4

b) la rispondenza al principio di efficacia ed efficienza proprio dell'azione amministrativa, per il fatto stesso che con la concessione il servizio si instaura direttamente con l'utenza, conservando l'Amministrazione comunque le prerogative proprie, quali la determinazione del contenuto delle obbligazioni scaturenti dal rapporto, l'esercizio dell'azione di controllo in merito all'esatto adempimento del servizio, la possibilità di comminare sanzioni nel caso di violazioni, la determinarne delle tariffe massime;

c) lo spostamento del rischio operativo di gestione a carico del concessionario.

La concessione pertanto è stata individuata come una soluzione organizzativa adeguata ad assicurare la qualità, l'efficienza e l'economicità del servizio stesso, per il periodo indicato. In sintesi, il modello organizzativo prescelto, oltre a rispondere agli obiettivi di convenienza economica e di garanzia di continuità del servizio, è valutato come maggiormente rispettoso del principio fondamentale di tutela della concorrenza. Al fine di perseguire il maggior grado di efficienza possibile nel perseguimento del pubblico interesse e tenuto conto della complessità del servizio e della mancanza di professionalità interne adeguate, si ritiene che l'erogazione del servizio debba avvenire attraverso un unico operatore, che consenta allo stesso di massimizzare economie di scala ed al Comune di ottimizzare le procedure di controllo della qualità del servizio. Tale modalità gestionale altresì trova perfetta corrispondenza con le previsioni di cui all'art. 15 del citato D. Lgs. 201/2022 il quale indica una preferenza per l'affidamento di servizi in concessione in luogo dell'appalto.

Determinazione dei ricavi

In questo paragrafo sarà analizzata la composizione e la proiezione dei ricavi nell'arco del periodo di gestione.

I ricavi inseriti nel PEF derivano da:

- a) Tariffe ricevute direttamente dall'utenza a fronte dell'erogazione del servizio in linea con le determinazioni dell'ente (tariffe determinate con deliberazione di giunta comunale n. 28 del 28/04/2023 stima effettuata sulla base delle ore utilizzate nell'anno 2023 dalle varie società);
- b) Contributo comunale riconosciuto al gestore per le motivazioni che seguono:
 - compensare le tariffe agevolate imposte per soddisfare obblighi di servizio pubblico locale;
 - compensare il mancato utile dovuto all'inutilizzo della struttura da parte del gestore durante il periodo scolastico in quanto il complesso sportivo è riservato all'attività di educazione fisica effettuata dall'adiacente Istituto Comprensivo plesso scolastico S. Pertini dal lunedì al sabato dalle ore 08:00 alle ore 15:00 periodo settembre-giugno;



COMUNE DI SPINETOLI

Provincia di Ascoli Piceno

--0--

P.zza G. Leopardi, 31 – 63078 Spinetoli - Tel. 0736/89.02.98 - Fax. 0736/89.03.49 - C.F. 00.36289.044.4

RICAVI	Anno 1	Anno 2	Anno 3	Anno 4	anno 5	totale
Incasso tariffe utilizzo palazzetto campo coperto	€ 16.000,00	€ 18.000,00	€ 18.000,00	€ 18.500,00	€ 19.000,00	€ 89.500,00
Incasso tariffa palestra piccola (unendo i due locali attualmente qualificati come deposito delle società sportive)	€ 0,00	€ 3.000,00	€ 4.000,00	€ 5.000,00	€ 5.000,00	€ 17.000,00
Contributo Comunale	€ 40.000,00	€ 40.000,00	€ 40.000,00	€ 40.000,00	€ 40.000,00	€ 200.000,00
TOTALE						€ 306.500,00

La sostenibilità dei costi economici della struttura comunale "Palazzetto dello sport", attraverso la compensazione economica, bilancia i benefici sociali legati alla pubblica fruibilità dei servizi sportivi ed all'accessibilità ai relativi servizi a prezzi calmierati.

La gestione del servizio dovrà necessariamente essere assistita sin dall'inizio da un contributo pubblico in termini economici diretti mediante la concessione di un apporto economico che si rende necessario al fine di sostenere i costi fissi della gestione (costo di personale, riscaldamento, energia elettrica, manutenzione ordinaria dei beni immobili e mobili, ecc.). Nel corso dell'anno 2023 si è provveduto a modificare in aumento le tariffe, tuttavia tali manovre devono essere ben ponderate in quanto possono avere un effetto di contrazione della domanda di servizio.

Attesa la necessità di un sostegno economico pubblico all'erogazione del servizio si ritiene che la gestione attraverso la forma della concessione sia meglio confacente, anche in termini di controllo pubblico, al raggiungimento degli obiettivi prefissati.

Determinazione dei costi

In questo paragrafo sarà analizzata la composizione e la proiezione dei costi nell'arco del periodo di gestione.

Le voci dei costi inserite nel PEF sono:



COMUNE DI SPINETOLI

Provincia di Ascoli Piceno

--O--

P.zza G. Leopardi, 31 – 63078 Spinetoli - Tel. 0736/89.02.98 - Fax. 0736/89.03.49 - C.F. 00.36289.044.4

- a) Materie prime (energia elettrica, gas e acqua): i costi sono stati stimati sulla base del triennio precedente. Il costo relativo alla spesa per il gas è stimato in diminuzione in considerazione dell'installazione della nuova caldaia;
- b) Costi del personale per l'intera gestione della struttura (custodia, pulizie, gestione impiantistica ecc.)
- c) Costi per la manutenzione ordinaria;
- d) Spese varie (amministrative, tributarie, assicurative ecc.)

COSTI	Anno 1	Anno 2	Anno 3	Anno 4	anno 5	totale
ENERGIA ELETTRICA	€ 9.500,00	€ 9.500,00	€ 9.500,00	€ 9.500,00	€ 9.500,00	€ 47.500,00
ACQUA	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 10.000,00
GAS	€ 16.500,00	€ 16.000,00	€ 16.000,00	€ 16.000,00	€ 16.000,00	€ 80.500,00
Costi del personale per la gestione dell'intera struttura	€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 125.000,00
spese varie amministrative, tributarie, assicurative	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 10.000,00
Manutenzione ordinaria	€ 5.500,00	€ 4.500,00	€ 4.500,00	€ 4.500,00	€ 4.500,00	€ 23.500,00
Corrispettivo in favore del Comune	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 2.000,00	€ 10.000,00
TOTALE						€ 306.500,00

Dal prospetto dei costi previsti per la gestione quinquennale del Palazzetto dello sport si evince quanto segue:

- l'art. 177, in linea con quanto previsto dalla c.d. direttiva europea concessioni (direttiva 2014/23/UE), specifica che un elemento imprescindibile della concessione è il trasferimento al concessionario di un rischio operativo, legato alla realizzazione dei lavori o alla gestione dei servizi. In coerenza con quanto previsto all'art. 177, comma 4 del d.lgs. 36/2023, nel caso di specie, trattasi di Concessione delle c.d. "opere tiepide" ovvero quelle che, pur avendo la capacità di generare reddito, non producono, tuttavia, ricavi di utenza in misura tale da ripagare interamente le risorse impiegate per la loro realizzazione, rendendo così necessario un contributo". In ogni caso, l'assetto di interessi dedotto nel



COMUNE DI SPINETOLI

Provincia di Ascoli Piceno

--O--

P.zza G. Leopardi, 31 – 63078 Spinetoli - Tel. 0736/89.02.98 - Fax. 0736/89.03.49 - C.F. 00.36289.044.4

contratto di concessione deve garantire la conservazione di un **equilibrio economico-finanziario**, ovvero la contemporanea presenza di:

- convenienza economica
- sostenibilità finanziaria.

In relazione alle opere tiepide, il comma 6 dell'art. 177 dispone che, se l'operazione economica non può da sola conseguire l'equilibrio economico-finanziario (come definito dal comma 5: v. infra), allora è ammesso un intervento pubblico di sostegno. L'intervento pubblico può consistere in un contributo finanziario, nella prestazione di garanzie o nella cessione in proprietà di beni immobili o di altri diritti.

Nel caso di specie, la concessione del contributo economico comunale teso a **determinare un equilibrio economico-finanziario** è elemento fondamentale per bilanciare i benefici sociali legati alla pubblica fruibilità dei servizi sportivi ed all'accessibilità ai relativi servizi a prezzi calmierati.